

p. Skarbnik  
47

04-07-2014  
1626

UCHWAŁA Nr II-00313-38/14

WPLYNIŁO Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
ilość zał. Fn.B. 3022.6.2014 (UK) w Białymstoku z dnia 3 lipca 2014 r.  
znak

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Boćki pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz kredytu długoterminowego przeznaczanego na sfinansowanie planowanego deficytu w budżecie gminy

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. Poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. Poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki - przewodniczący  
Joanna Salachna - członek  
Paweł Gałko - członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez gminę Boćki pożyczki w kwocie 75.000 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz kredytu długoterminowego w kwocie 2.316.660 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w budżecie gminy

**UZASADNIENIE**

Wójt gminy Boćki na podstawie wniosku nr Fn.B.3022.6.2014 z dnia 12 czerwca 2014 r. (wpłynęło do RIO w dniu 17.06.2014 r.) wystąpił o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu:

- 1) pożyczki w wys. 75.000 zł z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z przeznaczeniem na „Remont (modernizację) świetlicy wiejskiej w miejscowości Nurzec, gmina Boćki”;
- 2) kredytu długoterminowego w wys. 2.316.660 zł na realizację zadań współfinansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach planowanego deficytu, z przeznaczeniem na realizację projektu pn „Boćki – Gmina pozytywnej energii. Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii poprzez montaż kolektorów słonecznych”.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
  - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. Poz. 594 z późn. zm.), w zakresie wyłącznej kompetencji rady

gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania wójta do dokonywania tych czynności;

- b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. Poz. 885 z późn. zm., powoływana dalej jako u.f.p.), ustanawiający obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
  - c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiający zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.);
  - d) art. 243 u.f.p. w zakresie przestrzegania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań j.s.t.;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację finansową gminy Boćki wynikającą z:
- a) uchwały Rady Gminy Boćki Nr XXIV/162/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy rok 2014 (z uwzględnieniem dokonanych zmian);
  - b) uchwały Rady Gminy Boćki Nr XXIV/161/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2014-2017 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2014-2022 (z uwzględnieniem dokonanych zmian).

Podstawą do zaciągnięcia opiniowanych zobowiązań było Zarządzenie Wójta Gminy Boćki Nr 21/14 z dnia 12 czerwca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Zarządzenie Wójta Gminy Boćki Nr 20/14 z dnia 12 czerwca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na realizację zadań współfinansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach planowanego deficytu. Źródłami spłaty powyższych zobowiązań będą odpowiednio:

- 1) środki przekazane przez agencję płatniczą w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 zgodnie z § 1 i 2 Zarządzenia Nr 21/14;
- 2) środki otrzymane z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podlaskiego na lata 2007-2013, zgodnie z § 2 Zarządzenia Nr 20/14.

Wójt gminy dokonując czynności wydania powoływanych zarządzeń oraz kierując wniosek o wydanie opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku działał na podstawie § 12 pkt 1 uchwały Nr XXIV/162/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2014 (z uwzględnieniem dokonanych zmian), zawierającego upoważnienia Rady Gminy do zaciągnięcia przedmiotowych zobowiązań. Ich planowane kwoty nie przekraczają limitu określonego w § 7 pkt uchwały Rady Gminy Boćki Nr XXVIII/188/14 z dnia 12 czerwca 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2014.

Łączna kwota obu opiniowanych zobowiązań – 2.391.660 zł, została uwzględniona w przychodach jednostki, jak również o taką wartość wzrosnie planowana kwota długu na koniec 2014 r. określona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Boćki (uchwała Nr XXVIII/187/14 z dnia 12 czerwca 2014 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Boćki na lata 2014-2017). W związku z tym Skład Orzekający analizując zadłużenie oraz przestrzeganie indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań gminy, o którym stanowi art. 243 u.f.p., wziął pod uwagę łączną kwotę planowanych do zaciągnięcia pożyczki oraz kredytu.

W świetle aktualnej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki (uchwała Rady Gminy Boćki Nr XXVIII/187/14 z dnia 12 czerwca 2014 r.), zawierającej prognozę kwoty

długu i spłat zobowiązań na lata 2014-2022, zadłużenie gminy na koniec 2014 r. po uwzględnieniu opiniowanych zobowiązań wyniesie 8.006.557 zł. Stanowić ono będzie 48,6 % planowanych na ten rok dochodów budżetowych. W roku następnym, kluczowym z punktu widzenia uzyskania środków na spłatę kredytu długoterminowego w wys. 2.316.660 zł z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, stosunek ten wyniesie 28,9% i będzie sukcesywnie spadać w kolejnych latach, przy założeniu że gmina nie zaciągnie nowych zobowiązań.

Indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. w prognozowanych latach 2014-2022 pozostanie na dopuszczalnym poziomie. W szczególności w 2014 r. wyniesie 5,33% przy dopuszczalnym pułapie 9,38%, a w 2015 – 5,31% przy do dopuszczalnym pułapie 11,61%. Zaznaczyć przy tym należy, że dochody gminy Boćki we wskazanym okresie zostały zaplanowane na zrównoważonym poziomie.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że gmina Boćki będzie miała możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, tj. pożyczki na wyprzedzające finansowanie w wys. 75.000 zł oraz kredytu długoterminowego w wys. 2.316.660 zł, i orzekł jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Marcin Tyniewicki