

P. Skowroń  
26-11-2018  
Boćki

URZĄD GMINY BOĆKI  
KANCELARIA OGÓLNA

DK. 09. 26. 11. 18  
26-11-2018

UCHWAŁA Nr II-00310-16/18  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku z dnia 22 listopada 2018 r.

WPLYNĘŁO  
Fm. O. 3022, 9.2018

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Boćki na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Boćki na 2019 r. wraz z uzasadnieniem**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Boćki zarządzeniem Nr 34/2018 z dnia 7 listopada 2018 r. (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 9.11.2018 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024 zawarty w zarządzeniu Nr 33/2018 Wójta Gminy Boćki z dnia 7 listopada 2018 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Boćki na 2019 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 15.890.703 zł, w tym dochody bieżące – 15.577.703 zł, dochody majątkowe – 313.000 zł;
- wydatki ogółem – 15.890.703 zł, w tym wydatki bieżące – 14.908.642 zł, wydatki majątkowe – 982.061 zł.

W związku z powyższym w budżecie gminy wystąpi równowaga pomiędzy stroną dochodową a stroną wydatkową, zatem Skład Orzekający nie sformułował opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 669.061 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości

klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr XXVII/49/10 Rady Gminy Boćki z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Boćki, oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na pewne uchybienie, które wynika z załączonego do projektu uchwały budżetowej uzasadnienia i które ma wpływ na planowaną wysokość wydatków. Mianowicie w uzasadnieniu tym wskazuje się, że koszty obsługi świadczeń wychowawczych w ramach programu „500+” ustalono w wysokości 1,5% „od wypłaconych świadczeń wychowawczych...”(s. 14), które następnie ujęto w planie wydatków na zadania zlecone w łącznej kwocie 38.400 zł (dział 855, rozdział 85501). Natomiast zgodnie z art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2134) koszty obsługi wynoszą 1,5% otrzymanej dotacji. W związku z czym wydatki z tego tytułu powinny wynieść 39.000 zł (1,5% od kwoty dotacji w wys. 2.600.000 zł), przy czym w świetle powoływanego przepisu istotne znaczenie mają wielkości wykonane.

W kontekście zadłużenia gminy Boćki zauważyć należy po pierwsze, że realizacja projektowanego budżetu na 2019 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu w porównaniu z rokiem 2018 z 3.500.000 zł do 2.900.000 zł. Jest to efekt przeznaczenia wolnych środków w wysokości 600.000 zł na wykup obligacji serii B13. Na podstawie bilansu gminy za 2017 r. oraz dostępnych danych sprawozdawczych za III kwartał bieżącego roku można stwierdzić, że angażowana kwota wolnych środków wydaje się być realnie oszacowana. W konsekwencji dług gminy na koniec 2019 r. stanowić będzie 18,2% planowanych dochodów budżetowych ogółem.

Po drugie realizacja opiniowanego projektu budżetu sprawi, że indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań jednostki, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p., określający planowaną wysokość spłat zobowiązań wraz z kosztami ich obsługi do dochodów ogółem, pozostanie na dopuszczalnym poziomie ustawowym.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024, wartość tego wskaźnika w 2019 r. wyniesie 2,88% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 5,07%. Także w dwóch kolejnych latach, tj. 2020-2021 wskaźnik spłaty zobowiązań, na którego kształtowanie będzie miała wpływ realizacja opiniowanego budżetu, pozostanie na dopuszczalnym poziomie. Margines pomiędzy wykazanymi jego wartościami a wartościami nieprzekraczalnymi wyniesie odpowiednio 3,35% i 1,12%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki