

DK. 09. 26. 11. 18

26-11-2018

WPLYNĘŁ

Podpis: [signature]  
Data: 2022. 6. 2018

**UCHWAŁA Nr II-00311-16/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 22 listopada 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024, który został zawarty w zarządzeniu Nr 33/2018 Wójta Gminy Boćki z dnia 7 listopada 2018 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 8 listopada br.). Jednocześnie przy sporządzaniu niniejszej opinii wzięto również pod uwagę projekt uchwały Rady Gminy Boćki w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019 przedłożony zarządzeniem Nr 34/2018 Wójta Gminy Boćki z dnia 7 listopada 2016 r.

Skład Orzekający stwierdza, że przedmiotowy projekt spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Boćki na rok 2019 oraz w zasadniczej części spełniają wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p. Aczkolwiek w Objaśnieniach do projektu Prognozy zabrakło choćby ogólnych informacji na temat przesłanek, na podstawie których oszacowano podstawowe wartości po roku 2020, np. dochodów i wydatków budżetu gminy.

Zwrócić uwagę należy także na uchybienie występujące w opiniowanym projekcie, polegające na braku ujęcia w kolumnie 12.5 dla roku 2019 kwoty 14.000 zł.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na rok 2019 przewidziano równowagę pomiędzy dochodami i wydatkami budżetu ogółem. Natomiast w kolejnych latach, aż do końca jej obowiązywania roczne budżety gminy mają zamykać się nadwyżkami budżetowymi, które w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu. W efekcie zadłużenie jednostki ma systematycznie spadać, aż do jego całkowitej spłaty w 2024 r. Na koniec przyszłego roku budżetowego ogólna kwota długu spadnie w porównaniu z rokiem 2018 do wysokości 2.900.000 zł, co stanowić będzie 18,2% planowanych dochodów ogółem.

Wielkości spłat wraz kosztami obsługi zadłużenia gminy Boćki w całym okresie obowiązywania projektowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego ustawowego poziomu indywidualnego wskaźnika spłat zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,12% do 3,35%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na stosunkowo bezpiecznych poziomach. Oczywiście gwarancją przestrzegania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. będzie rzeczywista realizacja tzw. nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, które stanowią faktyczne źródło spłaty zobowiązań dłużnych.

Z opiniowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki wraz z prognoza kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024 wynika, że nadwyżki operacyjne aż do roku 2024 mają systematycznie rosnać od 669.061 zł w 2019 r. do 900.000 zł w 2024 r. O ile w kontekście historycznym dane są realne do osiągnięcia, o tyle mając na uwadze zmienność jakiej mogą podlegać dochody i wydatki bieżące w okresach przyszłych, wynikająca m.in. z koniunktury gospodarczej, władze gminy powinny prowadzić stałe działania monitorujące (względnie dyscyplinujące) pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych.

Drugim elementem mającym wpływ na kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązania mają dochody ze sprzedaży majątku. Na przyszły rok zostały one zaplanowane w wysokości 300.000 zł, a kolejnych latach nie planuje się w ogóle ich uzyskać.

W opiniowanej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Boćki nie przewidziano przedsięwzięć wieloletnich.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki