

27-11-2019

D.K. 09.27.11.19

F.N.B. 30228.2019

UCHWAŁA Nr II-00311-4/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 listopada 2019 r.

27-11-2019

[Signature]

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024, który został zawarty w zarządzeniu Nr 49/2019 Wójta Gminy Boćki z dnia 12 listopada 2019 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12 listopada br.). Jednocześnie przy sporządzaniu niniejszej opinii wzięto również pod uwagę projekt uchwały Rady Gminy Boćki w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020, przedłożony zarządzeniem Nr 50/2019 Wójta Gminy Boćki z dnia 12 listopada 2019 r.

Skład Orzekający stwierdza, że opiniowany projekt spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Boćki na rok 2020 oraz spełniają wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p. Przy czym należy zwrócić uwagę na uchybienie występujące w opiniowanym projekcie, a mianowicie w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały (załącznik nr 2) błędnie określono jednostkę odpowiedzialną za realizację przedsięwzięcia w poz. 1.1.1.1 – „Regionalne Innowacje Społeczne – Centra Integracji Społecznej województwa podlaskiego...”. Właściwą jednostką powinien być Urząd Gminy Boćki, nie Boćki.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na rok 2020 przewidziano równowagę pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu. Natomiast w kolejnych latach, aż do końca obowiązywania Prognozy, tj. do roku 2024

roczne budżety gminy mają zamykać się nadwyżkami budżetowymi, które w całości zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia długu. Z racji faktu, iż gmina nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań, jej dług będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2024 r. Na koniec przyszłego roku budżetowego będzie on stanowił 12,03% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 12,84%.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje, przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1 i ust. 3-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹.

W 2020 r. margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie 8,09%, a w kolejnych latach będzie kształtował się w przedziale od 0,54% do 3,67%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach, poza rokiem 2022. W roku tym wystąpi największe ryzyko naruszenia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., ponieważ powoływany margines spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,54%. Dlatego kluczowe znaczenie będzie miała rzeczywista realizacja tzw. nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Z opiniowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki wraz z prognoza kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024 wynika, że nadwyżki operacyjne aż do roku 2024 pozostaną na stabilnym poziomie, tzn. w każdym roku mają wynosić 850.000 zł, z wyłączeniem roku przyszłego, w którym zostały zaplanowane w wysokości 83.000 zł. W kontekście historycznym dane te wydają się być realne do zrealizowania, aczkolwiek należy mieć na względzie zmienność, jakiej podlegają dochody i wydatki bieżące w okresach przyszłych, wynikająca m.in. ze zmian w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmian w koniunkturze gospodarczej. Dlatego też władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować działania dyscyplinujące, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych, szczególnie mając na uwadze zachowanie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w roku 2022.

Mniejsze znaczenie dla przestrzegania powyższego przepisu będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży majątku. Na przyszły rok zostały one zaplanowane w wysokości 350.000 zł, a w kolejnych latach nie planuje się w ogóle ich uzyskać.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

¹ Relacja określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025.