

27-11-2019

D.K. 10.27.11.19

WOLNY
F.N.P. 3022 9.2019

UCHWAŁA Nr II-00310-4/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 listopada 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Boćki na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Boćki na 2020 r., wskazując jednocześnie na uchybienia zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2020 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Boćki zarządzeniem Nr 50/2019 z dnia 12 listopada 2019 r. (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 13.11.2019 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024, przyjęty zarządzeniem Nr 49/2019 Wójta Gminy Boćki z dnia 12 listopada 2019 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Boćki na 2020 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 19.112.488 zł, w tym dochody bieżące – 17.909.488 zł, dochody majątkowe – 1.203.000 zł;
- wydatki ogółem – 19.112.488 zł, w tym wydatki bieżące – 17.826.488 zł, wydatki majątkowe – 1.286.000 zł.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że w §2 projektu uchwały błędnie określono kwotę wydatków bieżących w wysokości 19.826.488 zł, natomiast wartość prawidłowa – 17.826.488 zł wynika z załączonego planu dochodów budżetu gminy.

W związku z powyższym, przy uwzględnieniu korekty błędu formalnego w kwocie wydatków bieżących, w budżecie gminy wystąpi równowaga pomiędzy stroną dochodową a stroną wydatkową, a zatem Skład Orzekający nie sformułował opinii w sprawie

możliwości sfinansowania deficytu, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 83.000 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały:

- §10 pkt 2 niepotrzebnie wprowadzono limit zobowiązań z wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE, ponieważ ten sam limit został zawarty w pkt 1 tego przepisu;
- w Załączniku Nr 5, określający plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, niewłaściwie wykazano jako dotację składkę członkowską na rzecz Związku Gmin; wydatek o tym charakterze nie jest dotacją celową i dlatego nie należy go ujmować w planie dotacji, jak również powinien on zostać zaklasyfikowany w dziale 750, rozdział 75095, §4430 planu wydatków.

W kontekście zadłużenia gminy Boćki stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2020 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu w porównaniu z rokiem 2019 z 2.900.000 zł do 2.300.000 zł. Wynika to z przeznaczenia wolnych środków w wysokości 600.000 zł na wykup obligacji serii C13. Na podstawie bilansu gminy za 2018 r. oraz dostępnych danych sprawozdawczych za III kwartał bieżącego roku można założyć, że angażowana kwota wolnych środków została realnie oszacowana. W konsekwencji dług gminy na koniec 2020 r. stanowić będzie 12,03% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 12,84%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024, wartość tego wskaźnika w 2020 r. wyniesie 2,10% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 10,19%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

¹ Relacja określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

