

UCHWAŁA Nr II-00312-3/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 stycznia 2020 r.

10-01-2020
10-01-2020
Fu.B. 2022.1.2020
D. Skowbuc
J. Jolka
DK. 28.10.01.20

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Boćki

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Boćki wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Boćki Nr IX/58/2019 z dnia 18 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024 oraz uchwałę Nr IX/59/2019 z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Boćki na 2020 rok.

W przyjętym budżecie na 2020 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 19.112.488 zł, w tym dochody bieżące – 17.909.488 zł, dochody majątkowe – 1.203.000 zł;
- wydatki ogółem – 19.112.488 zł, w tym wydatki bieżące – 17.826.488 zł, wydatki majątkowe – 1.286.000 zł;
- przychody ogółem – 600.000 zł;
- rozchody ogółem – 600.000 zł.

W związku z powyższym w uchwalonym budżecie gminy zaplanowano równowagę pomiędzy stroną dochodową a stroną wydatkową, a zatem Skład Orzekający nie sformułował opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu, o której mowa w art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, powoływana dalej także jako u.f.p.). Natomiast nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 83.000 zł.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2020-2024 kwota długu jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, w szczególności z uwzględnieniem kwot rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w rocznych budżetach od 2021 r. Nadwyżki te w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu jednostki. Jednocześnie od bieżącego roku budżetowego nie zamierza ona zaciągać nowych zobowiązań, skutkujących wzrostem zadłużenia.

W wyniku realizacji przyjętej uchwały budżetowej ogólne zadłużenie gminy w porównaniu z rokiem 2019 obniży się z 2.900.000 zł do 2.300.000 zł. Wynika to z przeznaczenia wolnych środków w wysokości 600.000 zł na wykup obligacji serii C13. Na podstawie bilansu gminy za 2018 r. oraz dostępnych danych sprawozdawczych za rok ubiegły można założyć, że angażowana kwota wolnych środków została realnie oszacowana. W konsekwencji dług gminy na koniec 2020 r. stanowić będzie 12,03% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 12,84%.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Boćki wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1 i ust. 3-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹.

W 2020 r. margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie 8,09%, a w kolejnych latach będzie kształtował się w przedziale od 0,54% do 3,67%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach, poza rokiem 2022. W roku tym wystąpi największe ryzyko naruszenia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., ponieważ powoływany margines spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,54%. Dlatego kluczowe znaczenie będzie miała rzeczywista realizacja tzw. nadwyżek operacyjnych, rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Z przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2024 wynika, że nadwyżki operacyjne aż do roku 2024 pozostaną na stabilnym poziomie, tzn. będą kształtować się przedziale od 850 tys. zł do 900 tys. zł, z wyłączeniem roku bieżącego, w którym zostały zaplanowane w wysokości 83.000 zł. W kontekście historycznym dane te wydają się być realne do zrealizowania, aczkolwiek należy mieć na względzie zmienność, jakiej podlegają dochody i wydatki bieżące w okresach przyszłych, wynikająca m.in. ze zmian w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmian w koniunkturze gospodarczej. Mając to na uwadze organy gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować działania dyscyplinujące, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych, szczególnie mając na uwadze zachowanie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w roku 2022.

Niewielkie znaczenie dla przestrzegania powyższego przepisu będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży majątku. Na przyszły rok zostały one zaplanowane w wysokości 350.000 zł, a w kolejnych latach nie planuje się w ogóle ich uzyskać.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tymiewicki

¹ Relacja określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025.