

[Handwritten signature]

UCHWAŁA Nr II-00311-38/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 listopada 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2024, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2024, który został zawarty w zarządzeniu Nr 52/2020 Wójta Gminy Boćki z dnia 10 listopada 2020 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 10 listopada br.). Jednocześnie przy sporządzaniu niniejszej opinii wzięto również pod uwagę projekt uchwały Rady Gminy Boćki w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021, przedłożony zarządzeniem Nr 53/2020 Wójta Gminy Boćki z dnia 10 listopada 2020 r.

Skład Orzekający stwierdza, że opiniowany projekt spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Generalnie wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Boćki na rok 2021 oraz spełniają wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p., przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę na uchybienia w następujących kolumnach Wieloletniej Prognozy Finansowej:

- 2.1.1 – wykazano kwotę 7.700.549 zł, zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 7.611.703 zł;
- 2.2.1 - wykazano kwotę 3.535.068 zł, zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 3.570.068 zł;
- 9.3 oraz 9.3.1 - wykazano kwotę 1.577.631 zł, zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 1.597.631 zł;
- 9.4 oraz 9.4.1 - wykazano kwotę 2.490.444 zł, zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 3.496.068 zł;
- 9.4.1.1 - wykazano kwotę 2.001.000 zł, zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 1.907.283 zł.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na rok 2021 przewidziano ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu w wysokości 1.659.000 zł. Natomiast w kolejnych latach, aż do końca obowiązywania Prognozy, tj. do roku 2024 roczne budżety gminy mają zamykać się nadwyżkami budżetowymi, które w całości zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia długu. Z racji faktu, iż gmina nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań, jej dług będzie systematycznie spadać, aż całkowitej jego spłaty w 2024 r. Na koniec przyszłego roku budżetowego będzie on stanowić 7,58% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 8,31%.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.¹. W 2021 r. margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wyniesie 6,94%, a w kolejnych latach będzie kształtował się w przedziale od 1% do 3,73%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach.

Z opiniowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2024 wynika, że nadwyżki operacyjne w latach 2022-2024 pozostaną na stabilnym poziomie, tzn. będą się kształtować w przedziale od 850.000 zł do 900.000 zł. Wyjątek stanowić będzie rok przyszły, w którym nadwyżka została zaplanowana w wysokości 3.785 zł. W kontekście historycznym dane te wydają się być realne do zrealizowania, aczkolwiek należy mieć na względzie różne czynniki, które mogą mieć wpływ na wielkość dochodów i wydatków bieżących w okresach przyszłych. W szczególności takim czynnikiem są skutki finansowe wywołane stanem zagrożenia epidemicznego spowodowanego przez wirus SARS-CoV-2. Mając na uwadze niski poziom nadwyżki operacyjnej w przyszłym roku można domniemywać, że gmina uwzględniła ten czynnik swoich szacunkach. Nie wynika to jednak wprost z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej. W tym kontekście

¹ W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).

należy podkreślić, że władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

