



UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-36/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2024, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2024, który został zawarty w zarządzeniu Nr 35/2021 Wójta Gminy Boćki z dnia 10 listopada 2021 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12 listopada br.). Jednocześnie przy sporządzaniu niniejszej opinii wzięto również pod uwagę projekt uchwały Rady Gminy Boćki w sprawie uchwalenia budżetu gminy Boćki na rok 2022, przedłożony zarządzeniem Nr 36/2021 Wójta Gminy Boćki z dnia 10 listopada 2021 r.

Skład Orzekający stwierdza, że opiniowany projekt spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.). Generalnie wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Boćki na rok 2022 oraz spełniają wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 u.f.p., przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę na uchybienia w następujących kolumnach Wieloletniej Prognozy Finansowej:

- 2.2.1 – wykazano kwotę 16.572.215 zł, a zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 17.115.215 zł;
- 2.2.1.1 - wykazano kwotę 543.000 zł, a zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać kwotę 1.341.000 zł.

Ponadto należy również zweryfikować prawidłowość kwot wolnych środków oraz skumulowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych łącznie z nadwyżkami, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wykazanych odpowiednio w kolumnach 4.3 i 4.2. Wieloletniej Prognozy Finansowej. Kwoty te budzą wątpliwości Składu Orzekającego w świetle bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz

przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., co szczegółowo zostało opisane w opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej gminy Boćki na 2022 r. (uchwała Nr II-00310-36/2021), przy czym wyraźnie trzeba zaznaczyć, że łączna wartość przychodów wewnętrznych nie jest kwestionowana.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na rok 2022 przewidziano ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu w wysokości 4.314.325 zł (w tym ujemne saldo operacyjne w wysokości 134.044 zł). Natomiast w latach 2023-2024 roczne budżety gminy mają zamykać się nadwyżkami budżetowymi, które w całości zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego długu. Na koniec przyszłego roku budżetowego będzie on stanowić 3,36% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 5,93%. Jednocześnie zauważyć należy, że gmina nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań, w związku z czym jej dług będzie systematycznie spadać i całkowita jego spłata nastąpi w roku 2024 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. W 2022 r. margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wyniesie 7,09%, a w latach 2023-2024 będzie kształtował się on w przedziale od 3,32% do 9,10%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na dosyć bezpiecznych poziomach.

Z opiniowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki wynika, że nadwyżki operacyjne w latach 2023-2025 wykazują tendencję spadkową, tj. od 1.910.000 zł do 1.000.000 zł. Wyjątek stanowić będzie rok przyszły, o czym była już mowa, w którym wystąpi deficyt operacyjny w wysokości 134.044 zł. Pomimo takiego kształtowania się salda operacyjnego, nie nastąpi zagrożenie niespełnienia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., co wynika danych przedstawionych powyżej. Ponadto w kontekście historycznym prognozy dotyczące salda operacyjnego wydają się być możliwe do zrealizowania, aczkolwiek należy mieć tu na względzie ryzyko różnych czynników, wpływających na wartość dochodów i wydatków bieżących w okresach przyszłych.

W tym kontekście należy podkreślić, że władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów sald operacyjnych, co ma szczególnego znaczenie w odniesieniu do roku przyszłego, w którym planowane ujemne saldo nie powinno zostać zwiększone na etapie realizacji budżetu.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki