



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-36/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 19 listopada 2021 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Boćki na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Boćki na 2022 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Boćki na 2022 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Boćki na rok 2022 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Boćki zarządzeniem Nr 36/2021 z dnia 10 listopada 2021 r. (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12.11.2021 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2024, przyjęty zarządzeniem Nr 35/2021 Wójta Gminy Boćki z dnia 10 listopada 2021 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Boćki na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 29.794.253 zł, w tym dochody bieżące – 16.859.319 zł, dochody majątkowe – 12.934.934 zł;
- wydatki ogółem – 34.108.578 zł, w tym wydatki bieżące – 16.993.363 zł, wydatki majątkowe – 17.115.215 zł;
- przychody ogółem – 5.164.325 zł;
- rozchody ogółem – 850.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 4.314.325 zł, który zgodnie z §4 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.787.823 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.058.877 zł;
- z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 467.625 zł.

Wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.).

W projektowanym budżecie przewidziane zostało ujemne saldo pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (deficyt operacyjny) w wysokości 134.044 zł, przy czym angażowane kwoty przychodów wewnętrznych w postaci wolnych środków oraz nadwyżek, w tym skumulowanej nadwyżki z lat ubiegłych, pozwalają na sfinansowanie powyższego salda, przez co została spełniona relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu ze wskazanych źródeł oraz pokrycia kwoty rozchodów w wysokości 650.000 zł przeznaczonych na wykup obligacji, Skład Orzekający zauważa co następuje. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2025, stwierdzić należy, że jednostka będzie posiadała aktywa (przychody wewnętrzne) w łącznej kwocie 4.964.325 zł służące powyższemu celowi. Aczkolwiek można mieć wątpliwości co do wysokości środków z poszczególnych źródeł wykazywanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2022, tj. z wolnych środków – kwota 3.437.823 zł (kolumna 4.3 Prognozy) oraz z tytułu skumulowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych łącznie z nadwyżkami, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. – kwota 1.526.502 zł (kolumna 4.2 Prognozy). Należy bowiem wziąć pod uwagę fakt, że na koniec na koniec 2020 r. jednostka dysponowała powoływaną nadwyżką w wysokości 2.564.240 zł, która powinna jeszcze ulec zwiększeniu o kwotę przewidywanego dodatniego salda budżetu za 2021 r. w wysokości 750.085 zł. Natomiast wolne środki na koniec poprzedniego roku budżetowego wyniosły 2.300.000 zł, ale zostaną pomniejszone o kwotę planowanych rozchodów roku bieżącego w wysokości 650.000 zł. Mając to na uwadze kwoty aktywów z powyżej wskazanych źródeł powinny zostać ponownie zweryfikowane i co ewentualnie powinno skutkować odpowiednią zmianą w zakresie kwot finansowania deficytu z poszczególnych źródeł. Powyższe uwagi nie mają jednak negatywnego wpływu na ocenę całej konstrukcji planowanego budżetu, ponieważ jak już zostało wskazane zasadniczo gmina posiada wystarczającą kwotę aktywów (przychodów wewnętrznych) niezbędną do sfinansowania deficytu i rozchodów budżetu, a ponadto aktywa te w części opierają się na przewidywanym wykonaniu budżetu za 2021 r.

Biorąc pod uwagę kwestię zadłużenia gminy Boćki stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2022 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu w porównaniu z rokiem 2021 z 1.650.000 zł do 1.000.000 zł. Wynika to z faktu przeznaczenia wolnych środków w wysokości 650.000 zł na wykup obligacji serii C14. W konsekwencji dług gminy na koniec 2022 r. stanowić będzie 3,36% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 5,93%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. W świetle przedłożonego

projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2024, wartość tego wskaźnika w 2022 r. wyniesie 4,97% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 12,06% (w oparciu wykonane dane za III kwartał 2021 r.).

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki