

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-1/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 22 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Boćki na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Boćki projekt budżetu gminy na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, przekazując jednocześnie uwagę sformułowaną w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Boćki na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Boćki zarządzeniem Nr 48/2022 z dnia 8 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 08.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023 - 2024, przyjętego zarządzeniem Nr 47/2022 Wójta Gminy Boćki z dnia 8 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych w § 3 uchwały Nr XXVII/149/10 Rady Gminy Boćki z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Boćki.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu sporządzono z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 27.785.866 zł (w tym dochody bieżące: 16.862.778 zł; dochody majątkowe: 10.923.088 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 33.853.700 zł (w tym wydatki bieżące: 18.265.270 zł; wydatki majątkowe: 15.588.430 zł).

Gmina Boćki planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 6.067.834 zł, który zgodnie z § 4 treści projektu uchwały budżetowej ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 4.909.845 zł;
- wolnych środków w kwocie 500.000 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (środki z RFIL) w kwocie 500.000 zł;
- spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 157.989 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)1.402.492 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w § 5 tzw. części normatywnej projektu uchwały Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 3 do projektu. Zostało ono sporządzone stosownie do wymogów wynikających z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 6.567.834 zł, w tym wolne środki w wysokości 1.000.000 zł, nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 4.909.845 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 500.000 zł oraz przychody pochodzące ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w wysokości 157.989 zł. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 500.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody z tytułów wskazanych powyżej w łącznej wysokości 6.567.834 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,15% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 12,01% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,60%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z objaśnieniami zawartymi pod częścią tabelaryczną załącznika Nr 3 do projektu uchwały budżetowej – „Plan przychodów i rozchodów na rok 2023” zaangażowane w budżecie środki w wysokości 500.000 zł przeznacza się na wykup obligacji serii A13. Wobec powyższego zaplanowane rozchody winny być wyodrębnione w par. 982 – „Wykup innych papierów wartościowych”, a nie jak przyjęto w par. 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko