

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-49/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Boćki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Boćki;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Boćki, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Boćki: Nr XXXI/192/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2023 – 2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 – 2024 (winno być 2023 – 2024) oraz Nr XXXII/202/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Boćki na rok 2023.

Rada Gminy Boćki uchwałą Nr XXXII/202/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. uchwaliła budżet na 2023 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	27.785.866 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	16.862.778 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	33.853.700 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	18.265.270 zł.

Zgodnie z zapisem zawartym w § 4 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wynosi 6.067.834 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 4.909.845 zł;
- wolnych środków w kwocie 500.000 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 500.000 zł;
- spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 157.989 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 6.567.834 zł, w tym wolne środki w wysokości 1.000.000 zł, nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 4.909.845 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 500.000 zł oraz przychody pochodzące ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w wysokości 157.989 zł. Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 500.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody z tytułów wskazanych powyżej w łącznej wysokości 6.567.834 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)1.402.492 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolne środki w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Stosownie do uchwały Nr XXXI/192/2022 Rady Gminy Boćki z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2023 – 2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 – 2024 (winno być 2023 – 2024), Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2024 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2023 roku i wyniesie 500.000 zł.

Począwszy od 2023 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). W roku 2024 prognozuje się również budżet deficytowy. Założono ujemny wynik budżetu w wysokości 500.000 zł. Zgodnie z przyjętą konstrukcją będzie on sfinansowany nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Przychód budżetu w łącznej wysokości 1.000.000 zł ma stanowić nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, która w części będzie przeznaczona na rozchody roku 2024 (500.000 zł). W latach 2025-2026 założono budżety zrównoważone (dochody równe wydatkom).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W planowanym budżecie roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,15%, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 12,01% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,60%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się następująco: rok 2024: 6,42%, rok 2025: 8,69%, rok 2026: 6,26%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2024 – 2026 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2016-2022 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko