

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-10/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Boćki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Izabela Chruska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Maria Wasilewska	- członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Boćki, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2025 rok Gminy Boćki.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Boćki z dnia 16 grudnia 2024 r.: Nr X/44/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035 oraz Nr X/45/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Boćki na rok 2025.

Rada Gminy Boćki Uchwałą Nr X/45/2024 z dnia 16 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok, w którym zaplanowano:

- | | |
|-----------------------|---|
| — dochody w wysokości | — 41.146.564 zł, w tym bieżące 22.758.822 zł; |
| — wydatki w wysokości | — 46.356.288 zł, w tym bieżące 22.350.205 zł, |
| — deficyt | — 5.209.724 zł |

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §4 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 309.724 zł oraz ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 4.900.000 zł. Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z zapisem §5 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 3, łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 5.209.724 zł, natomiast rozchodów gmina nie planuje.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 309.724 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2025. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do Uchwały Nr X/44/2024 Rady Gminy Boćki z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035, gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2035 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 7.000.000 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonej WPF w latach 2026 - 2035 prognozuje się budżety nadwyżkowe w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,11% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 roku stanowiącym 14,73% (wskaźnik oparty o przewidywane wykonanie budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 16,62%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 1,99% do 12,12%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia wpływów ze sprzedaży majątku oraz nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy).

W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2025 roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną (kol. 7.1) w wysokości 408.617 zł, natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2035 nadwyżka operacyjna kształtuje się na poziomie od 700.000 zł do 2.200.000 zł. Analiza danych historycznych (2018-2024) z działalności bieżącej gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 1.250.034 zł do 4.342.339,66 zł.

W roku 2025 zaplanowano wpływy ze sprzedaży majątku w wysokości 50.000 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozowane dodatnie salda operacyjne oraz wpływy ze sprzedaży majątku w budżetach ujętych w okresie objętym WPF są zaplanowane na poziomie ostrożnościowym i nie przekraczają wielkości wykonanych w latach poprzednich.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, jednak podkreśla konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Chrulska