

Projekt

z dnia 21 października 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VII/49/2019
RADY GMINY BOĆKI**

z dnia 29 października 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem
Interesów**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zmian.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 1 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz. 870) oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną petycję z dnia 23.08.2019 r. w przedmiocie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnośnie radnych Rady Gminy Boćki.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Boćki, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Małgorzata Józwiak

W dniu 26.08.2019 r. do Rady Gminy Boćki wpłynęło pismo OR.0003.4.2019 w sprawie rozpatrzenia zgodnie z właściwością petycji z dnia 23.08.2019 złożonej przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego z Lublina dotyczącą wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Przewodniczący Rady Gminy Boćki przekazał petycję do rozpatrzenia właściwej komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 21.10.2019 r. roku dokonała analizy treści złożonej petycji i zaproponowała swoje stanowisko w tej sprawie.

Rada Gminy Boćki po zapoznaniu się z przedmiotem petycji, ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła stanowisko zgodne z opinią Komisji

Rada Gminy Boćki uznała petycję za bezzasadną.

W ocenie rady, kwestie związane z wykonywaniem mandatu zostały wyczerpująco uregulowane w przepisach ustawy (w szczególności w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. Poz. 506 ze zm.)

Podkreślić należy, że w stosunku do organów samorządu gminnego obowiązuje konstytucyjna zasada legalizmu działania organów- władzy publicznej (art. 7 Konstytucji RP), zgodnie z którą organy działają na podstawie i w granicach prawa, tak więc każda czynność podejmowana przez Radę Gminy musi mieć stosowne umocowanie ustawowe. Przyjęte przez CBA wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych, jak sama nazwa mówi są wskazówkami, a nie delegacją do stanowienia prawa przez radę.

Ponadto nakazy etyczno-moralne formułuje ślubowanie radnego, którego treść jest zawarta w ww. ustawie o samorządzie gminnym, która nie upoważnia rady gminy do uchwalania zasad etyki, czy polityki zarządzania konfliktem interesów. Można wprowadzić zakładać istnienie norm etycznych powszechnie akceptowanych, jednak nie jest zadaniem organów władzy publicznej tworzenie katalogu tych norm w postaci stanowionego prawa.

Zapobieganie i eliminacja występowania nadużyć oraz wszelkiego rodzaju korupcji, a także zapobieganie konfliktom interesów w działalności radnych wyczerpująco reguluje szereg aktów prawnych rangi ustawowej.

Radni nie tworzą żadnej korporacji, lecz reprezentują wspólnotę samorządową na zasadzie mandatu, wolnego od jakiegokolwiek zwierzchności, poza ustawami.

Ponadto radni Rady Gminy są wybierani w wyborach powszechnych, więc weryfikacja ich postaw etyczno-moralnych następuje już na etapie wyborczym przez samych mieszkańców gminy i to przez najbliższą zamieszkałą społeczność. Jest to weryfikacja społeczna w ramach tzw. stosowania dobrych praktyk.

Z przepisów prawa nie wynika obowiązek uchwalenia przez Radę Gminy Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, ani ewentualne wprowadzenie kodeksu etyki radnych i to o charakterze deklaratoryjnym. Akceptacja takiego kodeksu w trybie deklaracji nie jest tworzeniem prawa, lecz chęcią przyjęcia do stosowania standardów postaw i zachowań, w zgodzie z obowiązującymi przepisami ustrojowymi.

W ocenie Rady Gminy Boćki nawet tworzenie aktu o charakterze deklaratoryjnym jest zbędne, ponieważ polskie prawo wystarczająco reguluje te kwestie i są to akty wyższego rzędu powszechnie obowiązujące, a nie deklaratoryjne. Dodatkowe uregulowania należy uznać za nadmierne powielanie obowiązujących już norm prawa. Sankcje za nieprzestrzeganie tych norm wynikają wprost z przepisów ustawowych, a nie aktów deklaratoryjnych. Nie ma konieczności, ani obowiązku wprowadzania kolejnych regulacji.

Zgodnie z powyższym, do podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów; czy też zasad etyki radnego brak ustawowego upoważnienia, a interesem publicznym jest przede wszystkim działanie Rady Gminy Boćki na podstawie prawa. Fakt ten nie wyklucza działania radnego w zgodzie ze wskazówkami CBA dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych, a jest to czymś po prostu oczywistym.

Wykaz aktów prawnych;

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506. Z późn. zm.) w szczególności:

Art. 23a - ślubowanie radnego

Art.24a - zakaz zatrudnienia radnego
Art. 24b - zakaz wykonywania pracy przez radnego
Art. 24d. - zakaz wykonywania pracy' na podstawie umowy cywilnoprawnej
Art. 24e - wykorzystywanie mandatu radnego
Art. 24f - ograniczenie działalności gospodarczej radnego
Art. 2411 - oświadczenia majątkowe
Art. 24i - jawność oświadczeń majątkowych
Art. 24k - Skutki niezłożenia oświadczenia majątkowego
Art. 241 - odpowiedzialność karna za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy w oświadczeniu majątkowym
Art 25a - wyłączenie radnego z udziału w głosowaniu.
Ponadto:
Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej
Kodeks karny
Kodeks karny skarbowy
Kodeks spółek handlowy cli
Prawo zamówień publicznych
Ustawa o CBA
Ustawa o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary
Ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne
Ustawa o zwrocie korzyści uzyskanych niesłusznie kosztem Skarbu Państwa lub innych państwowych osób prawnych.
NSA w Katowicach - wy rok z 11 lutego 2002 r.. sygn. akt 11 S.A./Ka3170/01.
Niniejsza uchwała wraz z. załącznikiem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach.
Jednocześnie, w myśl art. 12 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 1 lipca 2014 r. o petycjach, poucza się, że podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.